

29.1.2016

Työ- ja elinkeinoministeriö

kirjaamo@tem.fi

jan.hjelt@tem.fi

**Lausuntopyyntö (TEM/1924/00.04.01/2014)
lähetettyjen työntekijöiden direktiivin täytäntöönpanoa koskevan direktiivin ja
työntekijöiden vapaata liikkuvuutta edistävän direktiivin täytäntöönpanoa valmis-
telleen työryhmän mietintö**

RAKLI

RAKLI ry edustaa kiinteistöjen ja infrastruktuurin ammattimaisia omistaja-, rakennuttaja-, käyttäjä-, sijoittaja- ja palveluntuottajaorganisaatioita. RAKLI toimii kiinteistö- ja rakentamisanalain vaikuttajana, kehittäjänä, ammattilaisten verkottajana sekä tiedon tuottajana.

Lausunto

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi uusi laki työntekijöiden lähettämisestä.

Mietinnössä on katsottu aiheelliseksi säätää täytäntöönpanotoimenpiteistä, jotka mahdollistavat toimeksiantajaan kohdistuvat seuraamukset väärinkäytöksiin ja petoksiin puuttumiseksi tilanteissa, joissa työntekijöillä on vaikeuksia pitää kiinni oikeuksistaan.

Laissa säädettäisiin rakennusalan työtä koskevasta tilaajan vastuusta. Pykälän 1 momentin mukaan, jos lähetetylle työntekijälle ei ole maksettu laissa tarkoitettua vähimmäispalkkaa, hän voi ilmoittaa siitä työmaan rakennuttajalle tai pääurakoitsijalle. Ilmoituksen saatuaan rakennuttajan tai pääurakoitsijan on välittömästi pyydettävä lähettävältä yritykseltä selvitys lähetetylle työntekijälle maksetusta palkasta.

RAKLI katsoo, että selvitysvelvollisuus on tarpeettomasti laajennettu rakennuttajan vastuulle ja tämä seikka on omiaan johtamaan sekaannuksiin ensisijaisen toimenpidevastuun sekä käsitteen "tilaajan vastuu" osalta. Rakennushankkeen ryhtyvä ei ole sama taho kuin se, joka ostaa lähettävältä yritykseltä palveluita (tilaaja).

29.1.2016

RAKLI katsoo, että ilmoitus liian vähän maksetusta palkasta tulee tehdä aina pääurakoitsijalle, jonka tulee pyytää lähettävältä yritykseltä selvitys lähetetyille työntekijälle maksetusta palkasta. Ehdotettu lakiteksti antaa ymmärtää, että ilmoitus tulisi osoittaa ensisijaisesti rakennuttajalle, vaikka kaikissa merkittävässä rakennusurakoissa on urakkasopimuksissa nimetty pääurakoitsija, jolle myös kuuluvat työmaan lakisääteiset ja sopimukseen pohjautuvat johtovelvollisuudet. Ehdotettua lainsäädäntöä tulee muuttaa vastaamaan työmaan johtovelvollisuuksista annettuja säädöksiä ja rakennusalan yleisiä sopimusvastuita.

Perustelumuistioon voidaan lisätä menettelyohje tilanteisiin, joissa on erityistä syytä epäillä, että pääurakoitsija ei pyydä lain edellyttämää selvitystä lähettävältä yritykseltä. Tällaisissa tilanteissa ilmoitus tulisi saattaa rakennuttajalle tiedoksi, jotta tämä voi edellyttää pääurakoitsijaa ryhtymään lain edellyttämiin toimenpiteisiin. Perustelumuistion tiivistelmän ja yksityiskohtaisten perustelujen muotoiluja tulisi täsmentää siten, että rakennusalan työssä olisi jatkossa erityinen pääurakoitsijan velvollisuus pyytää työnantajalta selvitystä lähetettyjen työntekijöiden maksamattomista palkoista. Nykyisessä muodossa tekstissä esitetään velvollisuutta selvittää maksamattomia palkkoja, johon ei ole tosiasiallisia valtuuksia tai mahdollisuuksia. Tämä tehtävä on valvovalla viranomaisella.

Lakiehdotuksen pohjana oleva direktiivi ei edellytä rakennuttajalle asetettavia velvoitteita. Voimassa olevan hallitusohjelman mukaan säädöksiä ja niihin liittyvää hallinnollista taakkaa tulee keventää eikä säädöksissä tule edellyttää muita kuin direktiivien vaatimia toimenpiteitä.

RAKLI vastustaa toimenpidevastuun hämärtämistä ja sen siirtämistä rakennuttajalle. Päätoteuttajalle kuuluvan vastuun siirrosta rakennushankkeissa tulee luopua. Tärkeää on, että kaikissa tapauksissa lähetetyllä työntekijällä on aina oikeus saattaa asiansa viranomaisen tutkittavaksi.

RAKLI ry



Jyrki Laurikainen
toimitusjohtaja



Ilpo Peltonen
tekninen johtaja